



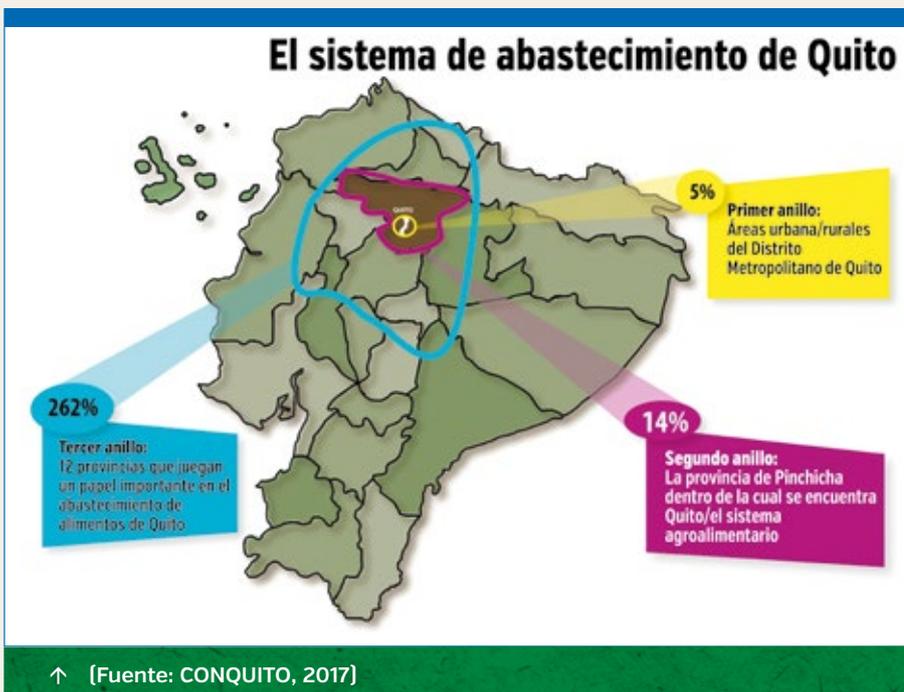
Evaluación y planificación del sistema agroalimentario

Quito – Región (Ecuador)

:: Introducción

El Distrito Metropolitano de Quito [DMQ], capital de Ecuador, busca una mayor soberanía alimentaria y sostenibilidad de sus territorios. En los años 2016-2017, Quito implementó un diagnóstico de su sistema alimentario en el contexto del programa ‘Entendiendo el sistema agroalimentario Ciudad- Región: Planificación para una ciudad más resiliente y segura alimentariamente’ llevado a cabo por la RUAF Foundation y la FAO con financiamiento de la Fundación Carasso y el Gobierno Alemán.

La región alimentaria de Quito está definida a través de 3 anillos que rodean a la ciudad y conectan flujos e interacciones entre actores del sistema alimentario:



Se evidencia la alta dependencia/vulnerabilidad alimentaria de Quito, ya que su producción solo puede abastecer el 5% de sus requerimientos [Anillo 1].

La Provincia de Pichincha [anillo 2 – región alimentaria de Quito] solo alcanza a cubrir el 14% de los requerimientos de su población, incluido Quito. El anillo 3, conformado por 12 provincias, produce 2,6 veces más alimentos de lo que necesita su población y por lo tanto sus excedentes se distribuyen al resto del país.

:: Descripción del actual sistema alimentario de Quito - Región

Producción: como se alimenta la ciudad-región?

- ❑ La **primacía de los agronegocios** [especialmente brócoli y flores] por sobre la producción de alimentos para el consumo local genera altas externalidades negativas asumidas por el Estado o por la comunidad. Así, la rentabilidad de los agronegocios es grande, pero la productividad del sector agrícola es baja.
- ❑ Más del 50% del suelo con aptitud agrícola está subutilizado. Sólo se puede decir que alrededor del 35% del suelo adecuado para agricultura está siendo suficientemente aprovechado.
- ❑ En los cultivos convencionales, hay **baja y muy baja productividad para legumbres, oleaginosos, raíces, tubérculos y hortalizas. Se ha más que cuadruplicado el uso de agroquímicos.**
- ❑ Aunque son pocos, los **productores agroecológicos avanzados** ganan más que el salario de una florícola o de una constructora y sus ingresos son superiores en un 30% a productores agroecológicos iniciales.
- ❑ **La agricultura urbana** tiene alto potencial de sostenibilidad y aporte a la nutrición.

Procesamiento: quién y dónde se procesan los alimentos?

- ❑ **La industria de alimentos y bebidas** aporta cerca del 50% de la producción de la industria y representa el 13% del PIB. **Esta crece** a tasas anuales del 4%, sobre todo las bebidas. Se estima que el **50% de los alimentos manufacturados son exportados**, principalmente los de mayor calidad y aporte nutricional.
- ❑ La mayoría de las empresas están en Quito y en menor medida en el anillo 1 y 2. El anillo 3 es únicamente abastecedor de materia prima, denotando **inequidad económica entre territorios.**

Abastecimiento: cómo y dónde se comercializan los alimentos?

- ❑ **Existe un oligopolio informal privado que abastece a mercados mayoristas** conformado por emprendimientos privados, casi siempre familiares, que han asumido riesgos, vía ensayo - error. **La gobernabilidad en este eslabón está casi ausente**, ya que el sector público no ha intervenido más allá de asegurar

una infraestructura de comercialización y de eventos puntuales de control de precios.

- ❑ Los comerciantes minoristas son grupos familiares que han invertido en transporte y comercialización, se abastecen en mercados mayoristas y venden de manera formal en tiendas de barrio y minimarkets y de manera informal, en camiones y puestos ambulantes. **No hay datos sobre la extensión de la cadena de intermediación, la diferencia de precios ni sobre el crecimiento de estas formas de comercialización.**
- ❑ **Se estima que 50% de las compras en todos los estratos se hace en supermercados.** Estos han evolucionado hacia la producción de sus propios productos. Cuatro empresas manejan el 90% de la distribución minorista.
- ❑ Existen **muy pocos puntos de venta directa del productor al consumidor** - ferias enfocadas a la venta de alimentos sanos. Requieren altos niveles organizativos e involucran a un muy bajo porcentaje de consumidores.

Consumo: cuales son los patrones de consumo de diferentes grupos de la población?

- ❑ **El patrón de consumo se ha homogeneizado y muestra una dieta desequilibrada.** Hay un aumento permanente en el consumo de gaseosas y cerveza. **Existe fuerte inequidad en el consumo.** Los hogares del decil 1 consumen 20% más alimentos ricos en carbohidratos y 50% menos de proteína animal que los hogares del decil 10. Existe **vulnerabilidad en el consumo**: más de la mitad de la población fía y compra a crédito los alimentos y al menos un 20%, deja de comprar determinados productos.
- ❑ **El promedio de desnutrición crónica infantil de Quito es del 29%**, pero en los sectores más vulnerables de la ciudad puede llegar al 46%, **El incremento de sobrepeso y obesidad puede llegar hasta el 63%. Se estima que el 71% de la población se alimenta fuera del hogar.**
- ❑ **No hay correspondencia entre el incremento en la producción agrícola y la mejora de la nutrición de los territorios.** El PIB agrícola ha crecido en las últimas dos décadas mucho más que la población [3-4 veces más]. No obstante el acceso a alimentos presenta importantes barreras, la mayor parte de las provincias y cantones del Quito-Región tienen valores de desnutrición crónica infantil superior a la media nacional.

Gestión ambiental: dónde se generan y cómo se manejan los desechos orgánicos y alimentarios? Cuál es la huella ecológica de Quito?

- ❑ Quito genera: 1.780 toneladas diarias de basura de las cuales el 57% corresponde a desechos orgánicos, sin tratamiento.
- ❑ Aproximadamente se rescatan y redistribuyen 5 toneladas de alimentos/semana, aún aptos para el consumo humano.
- ❑ La huella ecológica de Quito asociada con el consumo de los hogares refleja que el 40%

depende del consumo de alimentos y esto a su vez comprende: cultivos, alimento del ganado, energía para procesar y empaquetar los alimentos y embarque hasta un destino final. El relativamente alto componente de la Huella Ecológica de la producción de alimentos que proviene de las emisiones de dióxido de carbono (0.12 gha) significa **que Quito puede ser capaz de reducir su impacto a través de actividades como cambiar a una dieta basada en alimentos locales, frescos, así como aprovechar los desechos orgánicos y disminuir los desperdicios a lo largo de la cadena alimentaria.**

:: Conclusiones

- ❑ La capacidad productiva y la sostenibilidad de la alimentación de Quito están en riesgo debido a una serie de desafíos emergentes y crecientes que incluyen la pérdida de tierras de cultivo, las presiones sobre la agricultura, la escasez de agua y los altos niveles de residuos de alimentos.
- ❑ El DMQ dejó de depender de los alimentos que se producen en su ruralidad inmediata.
- ❑ Los altos factores de riesgo natural (sísmico, volcánico e hidro meteorológicos) del Quito-Región demandan necesariamente políticas tendientes a mejorar la resiliencia y la sostenibilidad.
- ❑ Es necesario transversalizar la ruralidad en la planificación territorial para reducir las desigualdades y generar desarrollo integral.
- ❑ Hay que abordar la reducción de pérdidas y desperdicios alimentarios a lo largo de toda la cadena alimentaria.
- ❑ Se debe incorporar medidas de adaptación y mitigación al cambio climático en los diversos eslabones del sistema alimentario.
- ❑ Es necesario reforzar a la Agricultura Familiar Campesina, urbana y periurbana existente en el DMQ para: diversificar la dieta de los Quiteños, mantener una estabilidad relativa de precios de los alimentos, contribuir a la generación de empleo de calidad en la ruralidad, contribuir a la seguridad alimentaria del Distrito

:: Intervenciones políticas y de planificación

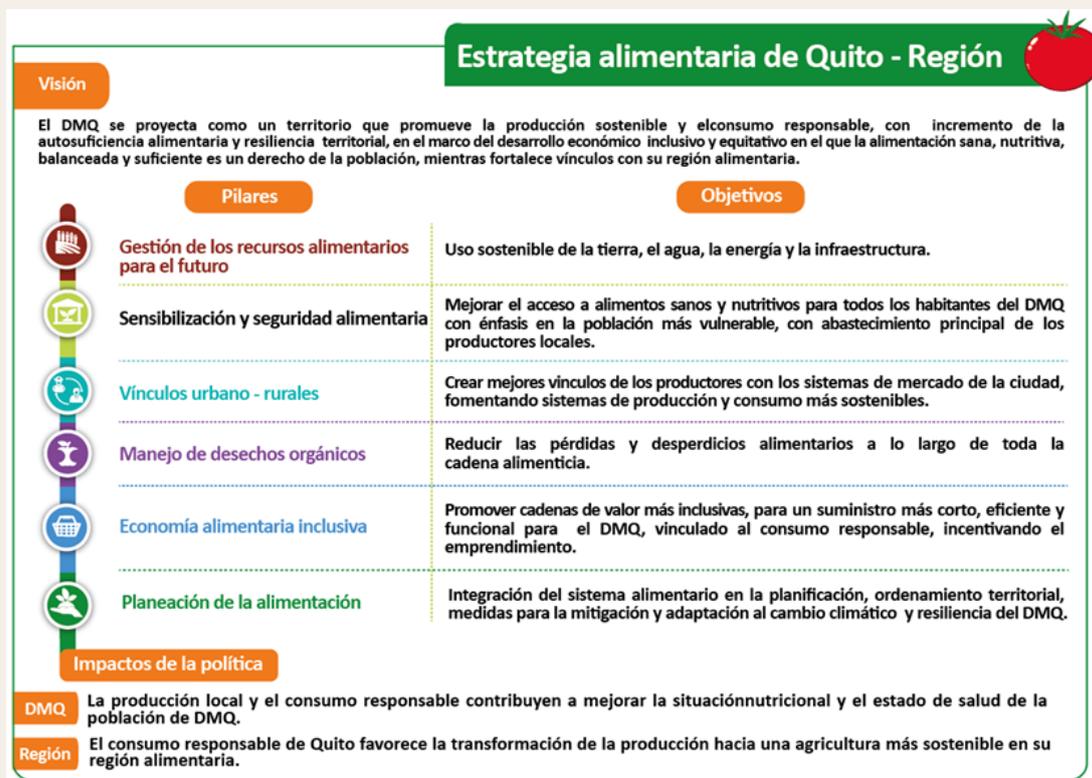
- ❑ Los resultados del Diagnóstico del Sistema Alimentario de Quito, han permitido que el tema de alimentación se incluya en la planificación de la ciudad a través de la Estrategia de Resiliencia y de la Visión 2040.
- ❑ Quito se compromete a generar una Política Alimentaria y Plan de Acción participativo con enfoque territorial, es decir para la ciudad - región. Se busca fortalecer la conectividad entre los centros urbanos y sus áreas circundantes (ya sea peri-urbanas o rurales) para lograr un desarrollo rural justo y una urbanización bien administrada que fomente el desarrollo de los sistemas agroalimentarios resilientes y sostenibles.
- ❑ Existe también la necesidad de garantizar gobernanza participativa del sistema agroalimentario para tornarlo dinámico y sostenible, contribuyendo a la consecución del derecho a la alimentación y a la promoción de dietas sostenibles, con fuertes vínculos urbano-rurales que permitan la participación de actores clave a nivel local, con especial atención en los pequeños productores y las autoridades locales. Quito buscará mejorar las estrategias de gobernanza del sistema alimentario (por ejemplo, establecimiento de consejos de política alimentaria) para involucrar a todas las partes interesadas (gobierno nacional, los actores públicos, privados y de la sociedad civil).



↑ Taller Grupo Motor: Desarrollo de una Política Alimentaria. Fotos: CONQUITO

:: Posibles prioridades locales para impulsar una política alimentaria

1. Incluir la alimentación en la planificación urbana [salud, ambiente, ordenamiento territorial, desarrollo económico, resiliencia, educación, comercio, inclusión social, entre otros].
2. Soberanía alimentaria y calidad de vida.
3. Prácticas agropecuarias adecuadas y control de la inocuidad alimentaria.
4. Prácticas alimentarias y nutricionales sanas, dietas más equilibradas.
5. Equidad en el acceso a alimentos sanos.
6. Fortalecimiento de la relación productor - consumidor.
7. Mejora del contexto para el agricultor - agricultura un medio de vida digno.
8. Manejo de desechos a lo largo de la cadena alimentaria.
9. Subsidiariedad y coordinación entre diferentes niveles del Estado
10. Fomento de emprendimientos en el sector de la alimentación sustentable



Contactos

Alexandra Rodríguez Dueñas, Responsable Proyecto de Agricultura Urbana Participativa AGRUPAR.

Email: arodriguez@conquito.org.ec | **Marielle Dubbeling**, RUAF Foundation. Email: m.dubbeling@ruaf.org